



Konsultacje
z zasadami

Konsultacje w ministerialnych programach współpracy z organizacjami pozarządowymi

Spotkanie w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego w ramach
projektu „Programy dla Zmiany”

FISE > Fundacja
Inicjatyw
Społeczno
Ekonomicznych

pracownia badań
i innowacji
społecznych

stocznia

Projekt współfinansowany z Funduszy EOG w ramach programu Obywatele dla demokracji

 ICELAND
LIECHTENSTEIN
NORWAY
**eea
grants**


**FUNDACJA
BATOREGO**
M. STEFANIA


POLSKA FUNDACJA
DZIECI I MŁODZIEŻY

www.konsultacjezasadami.pl



Organizacje a kształtowanie polityk publicznych

- **Udział w debacie na zaproszenie władz**, np. wkład ekspercki, udział w konsultacjach
- **„Pośrednik” w procesach dialogu** – agregowanie głosów reprezentowanych grup/grup z którymi się pracuje, rozpowszechnianie informacji o możliwościach włączania się
- Samodzielne **inicjowanie debaty**
- **Własne inicjatywy na rzecz zmian**, np. obywatelska inicjatywa ustawodawcza, lobbying na rzecz konkretnych rozwiązań



Rola organizacji w procesach konsultacji

- inicjator
- współorganizator
- uczestnik
- ekspert (tematyczny/w spr. konsultacji)
- recenzent procesu
- zainteresowany/a wynikami



Nowy kontekst (od 5.05.2015)

Wytyczne do przeprowadzenia oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego

Wytyczne do przeprowadzania oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych zgodnie z § 24 ust. 3 uchwały nr 190 rady ministrów z 29 października 2013 r. - Regulamin pracy rady ministrów

Metody możliwe do stosowania w ramach pogłębionych konsultacji publicznych

Zestaw technik prowadzenia konsultacji oraz kryteria doboru metod



Treść „Wytycznych...”

- wyjaśnienie terminu „konsultacje publiczne”
- korzyści płynące z konsultacji
- wyzwania związane z prowadzeniem konsultacji
- realizacja 7 zasad konsultacji
- wytyczne do analizy interesariuszy
- wybrane metody prowadzenia konsultacji publicznych:
 - konsultacje online
 - inne formy konsultacji pisemnych
 - spotkania konsultacyjne (otwarte i dla uczestników konsultacji pisemnych)
 - wysłuchanie publiczne
- wykorzystanie informacji z konsultacji
- dokumentacja procesu konsultacji publicznych
- etapy prowadzenia konsultacji

PRZYGOTOWANIA

INFORMOWANIE

ZASIĘGANIE
OPINII

INFORMACJA
ZWROTNA

EWALUACJA



Konsultacje publiczne w „Wytycznych”

- Szeroko rozumiane konsultacje powinny być prowadzone przez administrację na **każdym etapie podejmowania decyzji czy pracy nad projektowanym rozwiązaniem**. Rekomendowane jest ich rozpoczynanie już na możliwie wczesnym etapie prac.
- **Celem konsultacji publicznych jest zebranie uwag do projektu dokumentu rządowego od podmiotów spoza sektora organów i instytucji państwowych, w tym zwłaszcza od organizacji społecznych, ale także po prostu wszystkich obywateli, którzy wyrażą chęć zgłoszenia takich uwag.** Powinny więc one być prowadzone w sposób otwarty i powszechny, zapewniający każdemu obywatelowi dostęp do konsultowanych dokumentów i możliwość wypowiedzenia się, a także otrzymanie możliwe pełnie uargumentowanych odpowiedzi na zgłoszone uwagi.
- **Samo pojęcie konsultacji publicznych odnosi się wyłącznie do prac nad projektami dokumentów rządowych** (ustaw, rozporządzeń, założeń do ustawy, strategii, programów, stanowisk rządu do poselskich projektów ustaw). Projekt ustawy może zostać skierowany konsultacji publicznych (podobnie jak do uzgodnień lub opiniowania) po wpisaniu go do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.



7 zasad konsultacji

- Dobra wiara
- Powszechność
- Przejrzystość
- Responsywność
- Koordynacja
- Przewidywalność
- Poszanowanie interesu ogólnego



Konsultacje w MEN

	Wewnętrzne regulacje dot. prowadzenia konsultacji	Zakładka poświęcona konsultacjom na www resortu	Wykorzystanie portali do konsultacji online w 2014r. (do konsultacji projektów ustaw)
MAiC	tak	tak	nie
MEN	tak	tak	nie
MF	nie	nie	tak
MG	tak	tak	tak
MIiR	nie	nie	nie
MKiDN	tak	tak	nie
MNiSW	tak	tak	nie
MON	nie	nie	nie
MPiPS	tak	nie	tak
MRiRW	nie	nie	nie
MSP	nie	nie	nie
MSiT	tak	nie	nie
MSW	nie	nie	tak
MSZ	nie	nie	nie
MS	nie	nie	tak
MŚ	tak	nie	nie
MZ	nie	nie	tak
Suma:	8	5	6



Konsultacje w MEN – c.d.

- Projekt „Sprawne konsultacje społeczne w Ministerstwie Edukacji Narodowej” (2014):
 - szkolenia dla urzędników z aktywnych metod konsultacji
 - zakładka na stronie internetowej - <https://men.gov.pl/konsultacje>
 - wewnętrzne wytyczne do prowadzenia konsultacji - <http://men.gov.pl/wp-content/uploads/2015/06/wytyczne-prowadzenia-konsultacji-spoecznych-w-men-po-uwagach-dep-.pdf>
 - flagowe konsultacje
- Wspólna baza interesariuszy społecznych wykorzystywana do prowadzenia konsultacji - można się samemu zgłosić, ale jedynie za pomocą papierowego formularza, który można dostarczyć do resortu korespondencyjnie lub wypełnić przy okazji uczestniczenia w spotkaniach lub konferencjach organizowanych przez MEN (Wydział Rządowo-Parlamentarny w Biurze Organizacyjnym Ministerstwa)
- Odpowiedzi na uwagi i raporty z konsultacji



Jak prowadzić debatę?

- Wysłuchanie publiczne
- Panele obywatelskie
- Narzędzia do dyskusji online, np. mamzdanie.org.pl



Obowiązek posiadania programu współpracy z organizacjami pozarządowymi dla ministerstw

Art. 5b ust. 1 Ustawy o DPP i wolontariacie:

„1. Minister lub wojewoda przyjmują w drodze zarządzenia, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, roczny lub wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 na okres nie dłuższy niż 5 lat.”

- Doświadczenia MPiPS oraz projektu „Programu dla zmiany” prowadzonego przez Ogólnopolską Federację Organizacji Pozarządowych z Ministerstwem Gospodarki, Ministerstwem Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz Ministerstwa Sprawiedliwości.
- Prace w ramach grupy roboczej, z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych i urzędników Ministerstwa, która wspólnie i w dialogu pochyliła się nad wypracowaniem założeń do programu współpracy.
- Podręcznik **„Jak partycypacyjnie tworzyć programy współpracy z organizacjami pozarządowymi na szczeblu centralnym”**,
http://ofop.eu/sites/ofop.eu/modules/pubdlcnt/pubdlcnt.php?file=http://www.ofop.eu/sites/ofop.eu/files/Pogram_Rzeczniczy/Programy_dla_Zmiany/podrecznik-dosieci.pdf&nid=17030



Jakie elementy dotyczące konsultacji warto zawrzeć w programach współpracy z organizacjami pozarządowymi?

- Aksjologia, czyli zasady prowadzenia konsultacji,
- Minimalne standardy odnośnie przebiegu konsultacji (np. metod zasięgnięcia opinii, kanałów informowania),
- Rola ciał doradczych w ministerstwach, których członkami są organizacje pozarządowe w procesach konsultacyjnych,
- Spis tematów/ rodzajów dokumentów, które będą przekazywane do konsultacji organizacjom,
- ...

Np.:

- możliwość zapisania się do bazy interesariuszy
- otwarte spotkania dla organizacji (rozwiązanie „systemowe”)
- formuły konsultacji online
- rozwiązania na rzecz transparentności
- organy kolegialne i doradcze -> zachęta do tworzenia? lepsze wykorzystanie istniejących ciał?



Co z programem dla MEN

- W dniach 21-22 marca Federacja wystąpiła do wszystkich ministrów z pytaniem, czy podjęte zostały prace nad przygotowaniem programów współpracy ministerstw z organizacjami pozarządowymi, do czego obliguje ich znowelizowana ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Pisma zostały przekazane do wiadomości Pełnomocnika Rządu ds. Społeczeństwa Obywatelskiego i Równego Traktowania.
- Co mogłoby zrobić OdE?



Organizacja pracy

- **Tabele tematów (pomysłów):**
 - np. arkusz w Googledoc
 - comiesięczny przegląd tabeli i podjęcie decyzji, co z nim robimy
- **Fiszka pomysłu:**
 - > krótki opis:
 - na czym polega pomysł?
 - dlaczego powinno to zrobić OdE?
 - co trzeba by zrobić/niezbędne zasoby?
 - termin realizacji?
 - > wysyłana na grupę przed comiesięcznym spotkaniem
 - > podstawa do podjęcia decyzji, czy dalej się tym zajmować
- **Narzędzia wspomagające wewnętrzne dyskusje**, np. Loomio, <https://www.loomio.org>