

Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu i konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego

Janusz Książkowski - Ministerstwo Gospodarki

Potrzeba przyjęcia nowych *Wytycznych...*



- Zidentyfikowanie istniejących barier w procesie oceny wpływu (OW):
 - Wypełnianie wymagań formalnych nie zawsze oznaczało przeprowadzenie wymaganych analiz.
 - Partnerzy wskazywali na brak poczucia uczestniczenia w procesie legislacyjnym pomimo spełnienia formalnych wymagań dotyczących konsultacji.
- Nowy Regulamin pracy Rady Ministrów:
 - Gruntowna przebudowa systemu sporządzania OW.
 - Wzmocnienie konsultacji jako integralnego elementu procesu legislacyjnego.
 - Nowe formularze dokumentów OW.

Element programu „Lepsze Regulacje 2015”



- Dokumenty: *Wytyczne do OSR, Zasady konsultacji przeprowadzanych podczas przygotowywania dokumentów rządowych oraz Siedem Zasad Konsultacji* zostaną zintegrowane w jeden dokument. (...) Dokument ten zostanie również dostosowany do obowiązujących uregulowań prawnych w zakresie OSR i konsultacji społecznych. (...) Załącznikiem do Wytycznych będą ustandaryzowane wzory dokumentów.

Element regulaminu pracy Rady Ministrów



- § 24 ust 3: Przed rozpoczęciem prac nad opracowaniem projektu dokumentu rządowego, (...) zwanego dalej „projektem aktu normatywnego”, oraz projektu założeń projektu ustawy organ wnioskujący dokonuje oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych. **Oceny dokonuje się zgodnie z wytycznymi w zakresie jej dokonywania**, jeżeli zostały ustalone przez Radę Ministrów lub jej organ pomocniczy. (...)
- § 36 ust. 1: Organ wnioskujący, biorąc pod uwagę treść projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia, (...) przedstawia projekt do konsultacji publicznych, w tym może skierować projekt do organizacji społecznych lub innych zainteresowanych podmiotów albo instytucji w celu przedstawienia ich stanowiska, **uwzględniając wytyczne w zakresie prowadzenia konsultacji publicznych**, jeżeli zostały ustalone przez Radę Ministrów lub jej organ pomocniczy.

Struktura *Wytycznych...*

- Dwie części:
 - Część ogólna, zawierająca charakterystykę procesu.
 - Część szczegółowa, stanowiąca przede wszystkim „instrukcję” wypełniania formularzy OW.
- Część ogólna:
 - wprowadzenie do zagadnienia oceny wpływu i konsultacji,
 - określenie ich roli w procesie legislacyjnym,
 - przedstawienie głównych zadań podczas ich przeprowadzania.
- Część szczegółowa:
 - praktyczne wskazówki do poszczególnych elementów OW,
 - pytania pomocnicze,
 - przykłady.

Dokument interaktywny

- Udostępnione na platformie internetowej:
<http://www.rcl.gov.pl/book/?q=wytyczne>
- Uzupełniane o dodatkowe zasoby:
 - metody przeprowadzania OW i konsultacji,
 - dobre praktyki,
 - wskazówki,
 - opracowania.

Konsultacje

- W każdej z dwóch części:
 - W części ogólnej: Rola konsultacji w procesie Oceny Wpływu.
 - W części szczegółowej: Przewodnik po procesie przeprowadzania konsultacji.
- A w przewodniku:
 - Konsultacje publiczne krok po kroku.
 - Realizacja *Siedmiu Zasad Konsultacji* w praktyce.
 - Wybrane metody prowadzenia konsultacji.
 - Wykorzystanie informacji zebranych w konsultacjach.
 - Dokumentacja procesu konsultacji.
 - Stosowanie mechanizmu konsultacji i prowadzenia prac nad projektami aktów legislacyjnych UE.

Dziękuję za uwagę

Janusz Księżopolski (janusz.ksiezopolski@mg.gov.pl)