



KAPITAŁ LUDZKI
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

 www.pozytek.gov.pl

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI
FUNDUSZ SPOŁECZNY



**ALEKSANDRA
ZAJĄC**

**Konsultacje społeczne Miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego dla południowej
części wsi Kludyn**

PRZYKŁAD CIEKAWEJ PRAKTYKI

Opracowanie powstało w ramach zleconego przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej „Badania efektywności mechanizmów konsultacji społecznych” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

Warszawa, 2011 r.



pracownia badań
i innowacji
społecznych

stocznia

 **MillwardBrown**
SMG/KRC

Miejsce:	Stare Babice
Czas:	sierpień 2008 – listopad 2010
Instytucja organizująca konsultacje:	Referat Planowania Przestrzennego Urzędu Gminy w Starych Babicach
Dokument:	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla południowej części wsi Kludyn
Kontakt:	Kazimierz Steć tel. (22) 722 90 04, architektura@stare-babice.waw.pl

I. STRESZCZENIE PROCESU

Ustawa O planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 roku nakłada na gminy obowiązek konsultowania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W gminie Stare Babice zdecydowano się wyjść poza ramy narzucane przez ustawę i przeprowadzić dodatkową serię konsultacji z właścicielami gruntów. Po podjęciu przez Radę Gminy uchwały o przystąpieniu do stworzenia planu miejscowego dla danego obszaru, przeprowadzane są pierwsze uzgodnienia z odpowiednimi instytucjami powołanymi do tego przez ustawę (np. wojewoda, marszałek województwa, starosta powiatu, gminy ościenne, RDOŚ, GDDKiA, wojewódzki konserwator zabytków, Dyrekcja Kampinoskiego Parku Narodowego i inne). Instytucje te odnoszą się do samego faktu powzięcia przez gminę decyzji o stworzeniu planu i w odpowiedzi nadsyłają swoje uwagi dotyczące konkretnych obostrzeń (np. planowane drogi, ograniczenia wynikające z bliskości parku narodowego, czy ustalenia wojewódzkiego planu zagospodarowania). Na podstawie tych uwag, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, dotychczasowych planów miejscowych a także istniejących dokumentów, wybrana w przetargu pracownia urbanistyczna sporządza w zależności od przypadku jedną lub kilka koncepcji planu miejscowego. Koncepcje te poddawane są wstępnym (pozaustawowym) konsultacjom poprzez wyłożenie dokumentu do publicznego wglądu oraz poprzez spotkanie z mieszkańcami. Zebrane w ten sposób opinie i wnioski są opracowywane i na ich podstawie powstaje kolejna wersja planu miejscowego, która poddawana jest ponownym uzgodnieniom z instytucjami (tym razem odnoszą się one już do konkretnej koncepcji planu miejscowego) oraz konsultacjom ustawowym z właścicielami gruntów (również w formie wyłożenia dokumentu oraz debaty). Po rozpatrzeniu uwag z konsultacji ustawowych, tworzona jest ostateczna wersja planu miejscowego, którą uchwała Rada Gminy. Do końcowego dokumentu załączany jest wykaz nieprzyjętych wniosków z konsultacji ustawowych wraz z uzasadnieniem.

W niniejszym raporcie omówiony zostanie przykład konsultowania Miejscowego planu zagospodarowania dla południowej części wsi Kludyn, niemniej jednak zostaną również przytoczone przykłady innych prowadzonych konsultacji.

II. OPIS PROCESU PARTYCYPACYJNEGO: ETAP ZASIĘGANIA OPINII

Zasięganie opinii w sprawie planów miejscowych w gminie Stare Babice podzielone jest zawsze na dwa etapy: konsultacje wstępne (pozaustawowe) i właściwe (ustawowe). Według słów kierownika Referatu Planowania Przestrzennego te pierwsze służą przede wszystkim poznaniu opinii i potrzeb mieszkańców. Wybrana w przetargu pracownia urbanistyczna tworzy w zależności od uwarunkowań terenu, którego dotyczyć ma plan jedną lub kilka wersji planu. W przypadku wsi Klaudyn, gdzie największym problemem było bardzo duże rozdrobnienie działek, a nie konkretne rozwiązania przestrzenne konsultowana była jedna koncepcja; w przypadku innych wsi, gdzie zmienia się charakter gruntów z rolnych na budowlane i tworzą się nowe kwartały zabudowy, prezentowanych jest kilka wariantów.

Wstępne konsultacje planu miejscowego dla Klaudyna odbyły się w czerwcu 2008 roku. Wszyscy właściciele działek położonych na terenie, którego dotyczył plan miejscowy dostali pocztą imienne zaproszenia do udziału w konsultacjach. Wysłano do nich 235 listów.

Pierwszym etapem konsultacji pozaustawowych było wyłożenie dokumentu do publicznego wglądu. Wielkoformatowy wydruk koncepcji planu dostępny był w Urzędzie Gminy od 9 do 23 czerwca w godzinach pracy urzędu (8-16, w poniedziałki do 18). Mieszkańcom asystowali pracownicy Referatu Planowania Przestrzennego, którzy służyli pomocą w odczytaniu mapy i odpowiadali na pytania. W tym czasie 29 osób zapoznało się z koncepcją planu.

Po zakończeniu wyłożenia, 25 czerwca 2008 roku o godzinie 18 w sali hotelu Stawisko w Klaudynie odbyło się spotkanie z mieszkańcami. Informacje o nim dostępne były w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu Gminy, na tablicach ogłoszeń w Urzędzie Gminy, jak również w lokalnej Gazecie Babickiej oraz w newsletterze gminy. Urzędnicy informowali również o spotkaniu osoby, które zapoznawały się z wyłożonym dokumentem. Na spotkaniu stawiono się ok. 100 osób. Najpierw uczestnicy mogli oglądać wielkoformatowe wydruki koncepcji planu, które rozwieszano w różnych miejscach sali. Pracownicy Referatu Planowania Przestrzennego oraz projektanci planu pomagali czytać mapy i wyjaśniali wątpliwości. W dalszej części odbył się dyskusja nad rozwiązaniami proponowanymi w planie, którą poprowadził Wójt gminy. Proponowana koncepcja zyskała akceptację uczestników spotkania, którzy zgłosili wnioski dotyczące głównie szczegółów rozwiązań.

W przypadku planów dla innych miejscowości zebrania odbywały się w szkołach, Urzędzie Gminy czy innych miejscach, jak najmniej oddalonych od terenu, którego dotyczył plan, tak aby uczestnicy nie mieli kłopotów z dotarciem. Zazwyczaj na spotkania przychodzi około połowy z zaproszonych imiennie osób.

Następnym etapem procesu było stworzenie kolejnego wariantu planu wraz z dokumentacją, który wysłany został do odpowiednich instytucji. Dopiero po uwzględnieniu ich wniosków możliwe było przeprowadzenie konsultacji ustawowych.

Wyłożenie dokumentu w ramach konsultacji ustawowych dla Klaudyna trwało dłużej niż było to planowane, gdyż przeciągnęły się uzgodnienia w Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska. Pierwsze wyłożenie odbyło się między 25 listopada a 18 grudnia 2009, jednak w tym czasie okazało się, że RDOŚ nie wydała zgody na wszystkie wnioskowane zmiany. W związku z tym ostateczna wersja z naniesionymi poprawkami wyłożona została jeszcze raz w dniach 6 – 29 stycznia 2010. 25 stycznia odbyło się zebranie w sali Urzędu Gminy o godzinie 17.30. Według deklaracji kierownika Referatu konsultacje ustawowe cieszyły się zdecydowanie mniejszym zainteresowaniem właścicieli gruntów.

W całym procesie konsultacji zgłoszono 28 wniosków. Dotyczyły one głównie zasad podziału gruntów a także przebiegu planowanych dróg. Wnioski składane były przede wszystkim pisemnie, w formie wydruków komputerowych lub pisane i szkicowane ręcznie. W czasie spotkania niektóre proponowane zmiany rysowane były bezpośrednio na wydrukowanych planszach.

REZULTATY

Głównym rezultatem opisywanego procesu było uchwalenie przez Radę Gminy w listopadzie 2010 Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowej części wsi Kludyn. Zdaniem kierownika Referatu Planowania Przestrzennego o tym, że został on dobrze przyjęty przez mieszkańców Kludyna i że uwzględnia ich oczekiwania świadczy fakt, że nie wpłynęły na niego żadne skargi do Sądu Administracyjnego.

III. PODSUMOWANIE

Konsultacje dotyczące planów miejscowych spotykają się z dużym zainteresowaniem właścicieli terenów położonych w obrębie gminy Stare Babice. Wynika to przede wszystkim z faktu, że ich zapisy wpływają bezpośrednio na możliwość korzystania z posiadanych działek lub zmiany ich przeznaczenia z rolnych na budowlane. Omawiana gmina pod tym względem specyficzna, gdyż z jednej strony dzięki bliskości Warszawy jest atrakcyjna dla inwestorów, z drugiej zaś bezpośrednio sąsiedztwo Kampinoskiego Parku Narodowego narzuca pewne ograniczenia w użytkowaniu terenów. Taka sytuacja sprawia, że prawdopodobieństwo zaistnienia konfliktów na tle zagospodarowania przestrzeni jest wysoce prawdopodobne.

Plany miejscowe w gminie Stare Babice konsultowane są z mieszkańcami w sposób wykraczający poza wymogi ustawy. Wstępne konsultacje przeprowadzane są w momencie, kiedy wprowadzanie zmian nie wiąże się z żadnymi problemami. Dzięki temu ewentualne konflikty są łatwe do rozwiązania w zarodku, a sam proces tworzenia planu trwa krócej. Należy zaznaczyć, że koszty takiego procesu, zarówno finansowe, jak i czasowe nie są duże. Opracowanie wstępnych koncepcji planu zagospodarowania zawarte było w umowie z wyłonioną w przetargu na stworzenie planu miejscowego pracownią urbanistyczną, a czas poświęcony przez pracowników Referatu Planowania Przestrzennego na etapie konsultacji wstępnych, pozwala zaoszczędzić go na końcowym etapie pracy nad planem, kiedy ewentualne protesty byłyby znacznie trudniejsze do rozwiązania.

WSKAZÓWKI DO REPLIKACJI

- Wprowadzenie wstępnych konsultacji koncepcji planu pozwoliło na łatwiejsze wprowadzanie zmian sugerowanych przez mieszkańców oraz uniknięcie konfliktów.
- Dzięki wysyłce imiennych zaproszeń do właścicieli gruntów udało się zgromadzić znaczną część zainteresowanych osób, co w przypadku wykorzystania ustawowych kanałów informowania byłoby trudne.
- Możliwość skorzystania z pomocy urzędników i projektantów w czytaniu planów czy wyjaśnianiu wątpliwości pozwoliła na aktywny udział w konsultacjach również mieszkańców, którzy nie mieli kompetencji w tym zakresie.