



5. Forum Praktyków Partycypacji

11-12 czerwca 2018 r.
Wrocław

Szanowny Pan

Andrzej Duda

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej,

Szanowny Pan

Piotr Gliński

Wiceprezes Rady Ministrów

Przewodniczący Komitetu Pożytku Publicznego,

Szanowni Państwo Parlamentarzyści,

My, uczestnicy i uczestniczki 5. Forum Praktyków Partycypacji we Wrocławiu, reprezentujący organizacje pozarządowe, administrację lokalną i środowiska samorządowe, środowiska akademickie, oraz występujący jako osoby prywatne, zaangażowane w pracę na rzecz wzmocnienia pozycji obywateli w procesach podejmowania decyzji o sprawach publicznych, przekazujemy Państwu w załączeniu propozycję korekty wprowadzonych niedawno w ustawie o samorządzie gminnym przepisów dotyczących budżetów obywatelskich (partycypacyjnych), z prośbą o rozważenie możliwości pilnej interwencji w przeprowadzeniu ich zmiany.

Budżety obywatelskie (partycypacyjne) zostały wdrożone w ostatnich siedmiu latach przez wiele polskich samorządów. Ich powodzenie to zwykle sukces współpracy między samorządowcami a lokalnymi działaczami sektora obywatelskiego. Część z nich wypracowała w tym czasie konkretne, dostosowane do warunków lokalnych procedury i narzędzia. Są miasta, w których budżet partycypacyjny - mimo że sam w sobie stanowi niewielką część wydatków - stał się podstawą do szerokiego dialogu obywatelskiego o całym budżecie miasta czy gminy, ale też o problemach i potrzebach najbliższej obywatelowi okolicy.

Wprowadzenie stosownej podstawy prawnej dla realizacji budżetów obywatelskich (partycypacyjnych) do ustawy o samorządzie gminnym, które nastąpiło w **ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych**, stanowi realizację postulatu formułowanego przez część środowisk samorządowych i pozarządowych. **Praktycy odpowiadający za wdrażanie i realizację budżetów**

obywatelskich (partycypacyjnych) wskazują jednak kilka fragmentów wprowadzonych w art. 5a nowych przepisów, które budzą poważne wątpliwości i wymagają korekt. Zwłaszcza trudny do interpretacji jest ostatni, 7 ustęp, który dodatkowo stanowi niepotrzebne usztywnienie procedur. Te miasta, które wypracowały wspólnie z mieszkańcami określone narzędzia do realizacji budżetów obywatelskich (partycypacyjnych), będą teraz musiały je zmienić, dostosowując się do sztywnych zapisów ustawowych. Przepisy w obecnym kształcie naszym zdaniem zahamują rozwój, tego narzędzia dialogu blokując jego ewolucyjną zmianę w kierunku procesów deliberacyjnych. Nie jest to zgodne z zasadą pomocniczości, ani z duchem działań na rzecz budowania bardziej świadomych i zaangażowanych wspólnot lokalnych.

Proponowane w załączeniu przez nas zmiany nie burzą wprowadzonej przez Parlament ramy prawnej dla budżetów obywatelskich (partycypacyjnych), a tylko je korygują, m.in. usuwając usztywnienia z ust. 7.

Propozycje zmian dotyczą przepisów w ustawie o samorządzie gminnym, ale analogiczne zmiany należy wprowadzić również w art. 2. w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz w art. 3. w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Propozycje te, zostały przygotowane na podstawie uwag wypracowanych przez przedstawicieli miast: Dąbrowy Górniczej, Gdyni, Łodzi, Lublina, Sosnowca, Gdańska, Sopotu, Wrocławia, Warszawy, Gliwic, Radomia i Płocka, z udziałem osób reprezentujących organizacje pozarządowe zajmujące się partycypacją obywatelską. Zostały one przyjęte przez Zarząd Związku Miast Polskich jako rekomendowane zmiany w obowiązujących przepisach, a Prezes Związku w dniu 12 marca 2018 r. przekazał je Prezydentowi RP Andrzejowi Dudzie z prośbą o ich poparcie. Na wniosek strony samorządowej Rada Działalności Pożytku Publicznego podjęła Uchwałę, w której zwraca się do Przewodniczącego Komitetu Pożytku Publicznego Wicepremiera Prof. Piotra Glińskiego o podjęcie działań zmierzających do zmiany przedmiotowych przepisów.

Jako praktycy partycypacji, a więc osoby na co dzień zajmujące się wdrażaniem, realizacją i badaniem funkcjonowania mechanizmów budżetów obywatelskich (partycypacyjnych), a także szerzej – wzmocnieniem mechanizmów włączania obywateli w procesy decyzyjne dotyczące spraw publicznych, **liczymy iż sprawa ta spotka się z Państwa poparciem i że wspólnie uda się rozwiązać problem, przed którym staniemy jako promotorzy i inicjatorzy procesów partycypacyjnych już w następnym roku.**

Z poważaniem

Uczestnicy i uczestniczki V Forum Praktyków Partycypacji