

Warszawa, 2 lutego 2016 r.

Departament Komunikacji Społecznej  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji

**STANOWISKO DO ZMIENIONEGO PROJEKTU ZARZĄDZENIA MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI W SPRAWIE PRZYJĘCIA NA ROK 2016 PROGRAMU WSPÓŁPRACY MSWiA Z  
ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI**

W odpowiedzi na pismo z dn. 22 grudnia 2015 roku zawierającego wyjaśnienia do uwag zgłoszonych w ramach prowadzonych konsultacji społecznych projektu Zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie przyjęcia na 2016 rok programu współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przedstawiamy poniżej naszą odpowiedź na udzielone wyjaśnienia.

Na samy początek pragniemy zaznaczyć, iż przyjmujemy z optymizmem i wiążemy szczególne nadzieje z zawartą w piśmie z dn. 22 grudnia 2015 roku deklaracją, iż omawiany projekt jest „pierwszym tego typu projektem programu współpracy z organizacjami pozarządowymi w resorcie spraw wewnętrznych i administracji”. Choć nie znalazła się w nim odpowiedź na nasz postulat zgłoszony przy okazji konsultacji społecznych dotyczący partycypacyjnego trybu prac nad kolejnym tego typu projektem, liczymy że MSWiA zagwarantuje organizacjom pozarządowym możliwość aktywnego udziału w tworzeniu tego dokumentu – w sposób bardziej rozbudowany niż jedynie poprzez zgłaszanie uwag do gotowego projektu, tak jak to miało miejsce w 2015 roku w przypadku pierwszego programu współpracy. Jako dobry przykład takiego zaangażowania wskazujemy ponownie na doświadczenia Ministerstwa Gospodarki, Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, Ministerstwa Sportu i Turystyki oraz Ministerstwa Sprawiedliwości z tworzenia założeń do programów współpracy tych resortów z organizacjami pozarządowymi, które miały miejsce w 2015 roku.

Jeśli chodzi o uwagi dotyczące niewystarczających konsultacji prowadzonych z organizacjami pozarządowymi, podtrzymujemy nasze stanowisko zgłoszone w ramach konsultacji społecznych poprzedniej wersji projektu programu współpracy oraz postulat, by w programie współpracy znalazły się zapisy gwarantujące każdorazowe uwzględnianie w praktyce konsultacyjnej ministerstwa tzw. siedmiu zasad konsultacji<sup>1</sup>. W naszym odczuciu nie zostały

---

<sup>1</sup> Siedem zasad konsultacji ([https://mac.gov.pl/files/7\\_zasad\\_30-04.pdf](https://mac.gov.pl/files/7_zasad_30-04.pdf)) to zestaw rekomendacji wypracowanych w 2012 roku przez stronę rządową oraz pozarządową określających reguły, jakie powinny być

one zachowane np. w przypadku konsultacji priorytetów FAMI w sierpniu 2015 roku przed ogłoszeniem konkursów z tego Funduszu, gdzie jedyną formą konsultacji była możliwość udziału w ankiecie online oraz ograniczenie przedmiotu procesu jedynie do rangowania sformułowanych już priorytetów, podczas gdy z perspektywy organizacji nie mniej istotna byłaby możliwość wypowiedzenia się na temat grup docelowych dla poszczególnych priorytetów. Podtrzymujemy też stanowisko, że konsultacje z organizacjami pozarządowymi powinny obejmować także dokumenty strategiczne i programowe kształtujące polityki publiczne w obszarach objętych nadzorem Ministra SWiA, a nie jedynie projekty legislacyjne.

Co do wyjaśnienia na temat niemożliwości uwzględnienia przedstawicieli organizacji pozarządowych w składzie Komitetu Monitorującego FAMI, odwołującego się do opiniowania przez ww. Komitet (Zespół Międzyresortowy) dokumentów, które stanowią tajemnicę służbową, pragniemy zauważyć, że możliwe jest sformułowanie takiego regulaminu Komitetu Monitorującego, który przewidywałby ewentualność wyłączenia członków Komitetu reprezentujących podmioty spoza grona administracji publicznej z uczestnictwa w obradach, których przedmiotem byłoby opiniowanie tego typu dokumentów. Choć wedle naszej wiedzy jak dotąd żaden z działających w Polsce komitetów monitorujących nie działał w ten sposób, nie oznacza to, że nie można wypracować nowej praktyki w tym względzie w odpowiedzi na specyfikę funkcjonowania KM FAMI. Jednocześnie zwracamy uwagę, że Artykuł 4 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 516/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiającego Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, zmieniającego decyzję Rady 2008/381/WE oraz uchylające decyzje Parlamentu Europejskiego i Rady nr 573/2007/WE i nr 575/2007/WE oraz decyzję Rady 2007/435/WE wprost określa zasadę partnerstwa jako jedną z podstawowych zasad funkcjonowania Funduszu. Nie lekceważąc zapisów tego i innych dokumentów UE dopuszczających prymat kwestii bezpieczeństwa przy podejmowania ostatecznych decyzji w tym względzie, stoimy na stanowisku, że MSWiA powinno dążyć do poszukiwania rozwiązań, które umożliwią udział partnerów społecznych w działaniach partnerstwa wokół FAMI, z zachowaniem niezbędnych względów bezpieczeństwa.

Doceniając deklarację utworzenia na stronie internetowej resortu odrębnej zakładki poświęconej organizacjom pozarządowym, pragniemy jednak ponowić postulat utworzenia bazy mejlowej organizacji pozarządowych, zawierającej podział na grupy tematyczne odpowiadające zadaniom realizowanym przez Ministerstwo, do której będzie mogła zapisać się każda zainteresowana organizacja w celu otrzymywania na bieżąco drogą mejlową wszystkich istotnych informacji ze strony Ministerstwa, np. na temat prowadzonych konsultacji, ogłaszanych konkursów (w tym zmian w ich harmonogramach) oraz innych inicjatyw podejmowanych przez MSWiA, istotnych z punktu widzenia organizacji pozarządowych. Dopisanie się do tej bazy powinno być możliwe za pośrednictwem strony

---

stosowane przy prowadzeniu procesów konsultacji społecznych. Siedem zasad konsultacji zostało wpisanych do przyjętego przez rząd w 2015 r. dokumentu „Wytyczne do przeprowadzania oceny wpływu oraz konsultacji publicznych w ramach rządowego procesu legislacyjnego”.

internetowej MSWiA. Baza powinna być prowadzona przez Wydział Badań, Strategii i Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi Departamentu Komunikacji Społecznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, a korzystać powinny z niej wszystkie departamenty Ministerstwa, które podejmują współpracę z organizacjami pozarządowymi lub kierują projekty aktów normatywnych do konsultacji publicznych. Taka baza pozwoli na aktywne komunikowanie się z organizacjami, które powinno być uzupełnieniem zamieszczania informacji na stronie internetowej.

Ponadto, chcielibyśmy zaznaczyć, iż jesteśmy przekonani, że przedstawiona w piśmie opinia jakoby hermetyczność środowiska organizacji zaangażowanych w problematykę wsparcia azylantów i uznanych uchodźców skutkowałą niemożliwością zachowania bezstronności przez osoby reprezentujące to środowisko, które miałyby oceniać wnioski aplikacyjne w tym obszarze tematycznym, jest krzywdząca. Środowisko organizacji i instytucji, które prowadzą ww. działalność liczy już co najmniej kilkadziesiąt organizacji w skali kraju, co widać chociażby po liście podmiotów aplikujących o środki FAMI. Przy zachowaniu standardowych procedur wyłączających z oceny aplikacji przedstawicieli organizacji, które będą same składały wnioski, jak również zobowiązujących osoby oceniające do złożenia oświadczeń o braku konfliktu interesów, możliwe jest naszym zdaniem zadbanie o bezstronność takiego procesu. Jednocześnie pragniemy zauważyć, że w uwagach zgłoszonych w konsultacjach postulowaliśmy, jako rozwiązanie alternatywne dla udziału samych przedstawicieli organizacji pozarządowych w zespołach opiniujących aplikacje konkursowe, ocenę tychże przez ekspertów (asesorów) zewnętrznych, którzy mogą rekrutować się chociażby ze środowiska akademickiego. Podtrzymujemy naszą opinię, iż procedury przyznania dofinansowania na realizację projektów przez podmioty zewnętrzne, w tym organizacje pozarządowe, w ramach środków FAMI, powinny uwzględniać udział w ocenie wniosków aplikacyjnych także przedstawicieli innych podmiotów niż administracja centralna, jak to ma aktualnie miejsce.

Podpisano:

**Stowarzyszenie Interwencji Prawnej**  
**Fundacja Polskie Forum Migracyjne**  
**Fundacja Refugee.pl**  
**Stowarzyszenie Projekt: Polska**  
**Fundacja Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”**

**Kontakt:**

Fundacja Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”

Ewa Stokłuska: [estokluska@stocznia.org.pl](mailto:estokluska@stocznia.org.pl), 22 100 55 94

Katarzyna Wyrwińska: [kwyrwinska@stocznia.org.pl](mailto:kwyrwinska@stocznia.org.pl), 22 100 55 94